

**Подпрограмма
«Совершенствование организации питания учащихся в
общеобразовательных организациях
Оренбургской области»**

ПАСПОРТ

подпрограммы «Совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных организациях Оренбургской области» государственной программы «Развитие образования в Оренбургской области» на 2014–2020 годы (далее – Подпрограмма)

Ответственный исполнитель	–	министерство образования Оренбургской области
Подпрограммы		
Соисполнители		министерство здравоохранения Оренбургской области
Подпрограммы		
Программно-целевые инструменты	–	не предусмотрены
Подпрограммы		
Цель	–	создание эффективной системы школьного питания, основанной на принципах централизации и индустриализации, ориентированной на укрепление здоровья учащихся общеобразовательных организаций посредством повышения качества и безопасности питания
Подпрограммы		
Задачи	–	совершенствование системы управления организацией школьного питания;
Подпрограммы		модернизация материально-технической базы пищеблоков общеобразовательных организаций; обеспечение качественного и сбалансированного школьного питания в соответствии с возрастными и физиологическими потребностями школьников в пищевых веществах и энергии; обеспечение организационно-просветительской работы по формированию культуры здорового питания среди участников образовательного процесса
Целевые индикаторы и показатели	–	охват горячим питанием учащихся общеобразовательных организаций;
Подпрограммы		удельный вес численности работников школьных пищеблоков, квалифицированных для работы на современном технологическом оборудовании; доля пищеблоков общеобразовательных организаций, оснащённых современным технологическим оборудованием, внедривших новые формы организации питания;
		доля общеобразовательных организаций, использующих в рационе питания детей продукты, обогащённые витаминами и микронутриентами;

		удельный вес численности участников образовательного процесса, прошедших обучение в рамках программ по формированию культуры здорового питания
Сроки реализации	–	2014–2020 годы
Подпрограммы		
Объёмы бюджетных ассигнований	–	объём финансового обеспечения за счёт средств областного бюджета составит 2 455 756,2 тыс. рублей, в том числе:
Подпрограммы		на 2014 год – 309 890,3 тыс. рублей;
		на 2015 год – 312 817,3 тыс. рублей;
		на 2016 год – 343 881,8 тыс. рублей;
		на 2017 год – 356 155,8 тыс. рублей;
		на 2018 год – 368 191,1 тыс. рублей;
		на 2019 год – 382 343,8 тыс. рублей;
		на 2020 год – 382 476,1 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации	–	повышение эффективности системы организации школьного питания, доступности горячего питания для широкого контингента учащихся;
Подпрограммы		увеличение охвата горячим питанием учащихся общеобразовательных организаций;
		совершенствование профессиональной деятельности, обновление компетенций работников сферы школьного питания;
		укрепление материально-технической базы пищеблоков, внедрение новых форм организации питания;
		улучшение качества питания, обеспечение его безопасности, сбалансированности;
		позитивная динамика удовлетворённости учащихся качеством школьного питания;
		сохранение и укрепление здоровья учащихся общеобразовательных организаций;
		совершенствование системы просветительской работы по формированию культуры здорового питания у участников образовательного процесса

1. Характеристика сферы реализации Подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз её развития

Совершенствование системы школьного питания является одним из важнейших показателей деятельности по модернизации системы образования Оренбургской области.

Значительным этапом в развитии системы школьного питания в регионе явилась реализация областной целевой программы «Совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях Оренбургской области на 2011–2013 годы», утверждённой постановлением Правительства Оренбургской области от 14.09.2010 № 644-пп, и одноименных муниципальных программ.

Комплексная работа по выполнению мероприятий областной и муниципальных программ способствовала достижению определённых результатов:

- увеличение охвата учащихся общеобразовательных организаций горячим питанием с 95,5 процента (2010 год) до 98,3 процента (2012 год);
- создание условий для обеспечения школьников горячим питанием в малокомплектных школах в сельской местности, в которых отсутствовали пищеблоки;
- расширение сети школ, использующих в рационе питания продукты, обогащённые витаминами и микронутриентами (хлеб с витаминно-минеральной смесью, йодированные кисломолочные продукты, витаминно-минеральный напиток, кисель «Золотой шар»), до 70 процентов (2010 год – 57 процентов);
- увеличение укомплектованности школьных пищеблоков поварами с профессиональным образованием с 95 до 99 процентов;
- внедрение новых форм организации питания в 64 (6,5 процента) общеобразовательных организациях гг. Бугуруслана, Бузулука, Гая, Оренбурга, Сакмарского района, оснащение школьных пищеблоков современным технологическим оборудованием;
- улучшение здоровья школьников среди учащихся 1–11 классов: наблюдается снижение доли школьников с алиментарно-зависимыми заболеваниями с 5,7 (2011 год) до 4,1 процента (2012 год), возросла доля обучающихся со II группой здоровья с 57,5 до 58,5 процента.

В настоящее время в области функционирует 989 общеобразовательных организаций, из них 953 (96,4 процента) имеют столовые, 36 (3,6 процента) – помещения для приёма пищи. Инфраструктура школьного питания представлена различными формами: доля столовых полного цикла составляет в настоящее время 89,3 процента (851 школа); на долю столовых-догоготовочных приходится 6,1 процента (58), школьно-базовых столовых – 0,1 процента (1), буфетов-раздаточных – 4,5 процента

(43). 86,8 процента (847) пищеблоков имеют все необходимые помещения для приготовления пищи в соответствии с типом пищеблока.

На базе столовых потребительских обществ «Общепит», организаций начального профессионального образования, дошкольных образовательных организаций организуют питание детей 18 школ (1,8 процента) в 10 территориях области.

Стоимость школьного питания в разрезе муниципальных образований области различается, что обусловлено их социально-экономическими особенностями. В среднем завтрак в сельских школах обходится детям от 11,45 до 20 рублей в день, в городских – от 21 до 39 рублей; стоимость обедов в сельских школах от 10 до 42 рублей, в городских – от 35 до 42 рублей.

Усовершенствована материально-техническая база школьных столовых. На пищеблоках 740 (75,8 процента) общеобразовательных школ произведён текущий ремонт, в 34 школах (3,4 процента) – капитальный ремонт, произведена реконструкция 7 пищеблоков.

В рамках выполнения мероприятий муниципальных программ для столовых общеобразовательных организаций приобретено 334 единицы технологического, 42 – холодильного оборудования, около 2,5 тыс. единиц столовой мебели и инвентаря на общую сумму 6 239,2 тыс. рублей. Улучшить материально-техническую базу пищеблоков образовательных организаций области позволила реализация проекта модернизации системы общего образования Оренбургской области, в рамках которой в школы 19 районов области поставляется оборудование на общую сумму 30 млн. рублей из федерального бюджета.

В целях пропаганды здорового питания в школах были реализованы образовательные программы для учащихся по вопросам формирования культуры здорового и безопасного образа жизни, в том числе культуры здорового питания.

Для информирования общественности по вопросам организации питания учащихся создана страница «Школьное питание» на сайте министерства образования Оренбургской области в разделе «Общее образование», на сайтах 36 (82 процента) органов управления образованием и 536 (54,8 процента) общеобразовательных организаций области.

В 2013 году в области создана и действует на ассоциативной основе стажировочная площадка для обучения работников пищеблоков, педагогов, руководителей общеобразовательных организаций, специалистов органов управления образованием, родителей учащихся школ по проблеме «Совершенствование организации школьного питания». В её структуру входят организации общего, профессионального образования и профильная коммерческая организация, имеющие материальные, организационные и кадровые ресурсы.

Вместе с тем, несмотря на проведённую работу, в сфере школьного питания остаётся нерешённым ряд проблем, которые являются препятствием

для её совершенствования. Негативное воздействие на организацию питания учащихся оказывают следующие факторы:

- несоответствие материально-технической базы столовых и пищеблоков современным требованиям;
- неэффективность механизма организации горячего питания в общеобразовательных организациях, не имеющих пищеблоков (1,7 процента организаций не имеют пищеблоков);
- несбалансированность рационов питания: низкое потребление молочных продуктов, рыбы, овощей и фруктов, недостаточное содержание в пище микроэлементов и витаминов.

В настоящее время существует необходимость дальнейшего повышения эффективности функционирования системы организации питания в образовательных организациях области за счёт внедрения современных технологий хранения и приготовления пищи, совершенствования материально-технической базы столовых и пищеблоков, подготовки и переподготовки кадров для работы в пищеблоках.

Решение вышеуказанной проблемы требует использования программно-целевого метода, что позволит сконцентрировать ресурсы на программных мероприятиях, ориентированных на реализацию первоочередных направлений деятельности развития системы школьного питания.

2. Приоритеты областной государственной политики в сфере реализации Подпрограммы, цель, задачи, показатели (индикаторы) и результаты реализации Подпрограммы

Подпрограмма разработана как продолжение областной целевой программы «Совершенствование организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях Оренбургской области» на 2011–2013 годы, утверждённой постановлением Правительства Оренбургской области от 14.09.2010 № 644-пп.

В качестве основных приоритетов, стоящих перед системой образования Оренбургской области до 2020 года, при реализации Подпрограммы является комплексная модернизация системы школьного питания, включающая все аспекты организации качественного, сбалансированного питания: технологические, организационно-управленческие, кадровые, финансово-экономические.

Цель и задачи Подпрограммы

Основной целью Подпрограммы является создание эффективной системы школьного питания, основанной на принципах централизации и индустриализации, ориентированной на укрепление здоровья учащихся общеобразовательных организаций посредством повышения качества и безопасности питания.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- совершенствование системы управления организацией школьного питания;

- модернизация материально-технической базы пищеблоков общеобразовательных организаций;
- обеспечение качественного и сбалансированного школьного питания в соответствии с возрастными и физиологическими потребностями учащихся в пищевых веществах и энергии;
- обеспечение организационно-просветительской работы по формированию культуры здорового питания среди участников образовательного процесса, совершенствование системы управления.

Целевые показатели (индикаторы) Подпрограммы

Показатель 1 «Охват горячим питанием учащихся общеобразовательных организаций» характеризует обеспеченность учащихся горячим питанием в соответствии с установленными санитарными нормами и правилами.

Увеличение охвата горячим питанием школьников рассматривается как один из приоритетов и показателей эффективности сферы школьного питания.

Показатель 2 «Удельный вес численности работников школьных пищеблоков, квалифицированных для работы на современном технологическом оборудовании» отражает эффективность предусмотренных подпрограммой мер по развитию кадрового потенциала системы школьного питания, обновлению компетенций работников сферы школьного питания, обеспечению её профессиональными кадрами, имеющими квалификацию для работы на современном технологическом оборудовании.

Показатель 3 «Доля пищеблоков общеобразовательных организаций, оснащённых современным технологическим оборудованием, внедривших новые формы организации питания» характеризует состояние материально-технической базы школьных пищеблоков. В настоящее время замена устаревшей материально-технической базы школьных пищеблоков, не обладающей производственными мощностями, необходимыми для охвата учащихся сбалансированным питанием, является одной из первостепенных задач при организации школьного питания, отвечающего современным требованиям санитарных правил и нормативов.

Показатель 4 «Доля общеобразовательных организаций, использующих в рационе питания детей продукты, обогащённые витаминами и микронутриентами» характеризует обеспечение школьников питанием в соответствии с физиологическими потребностями в пищевых веществах и энергии, препаратами для профилактической витаминизации.

Проблема организации качественного горячего питания, диетического питания в общеобразовательных организациях, остаётся сегодня одной из наиболее значимых, так как она связана с улучшением состояния здоровья школьников.

Показатель 5 «Удельный вес численности участников образовательного процесса, прошедших обучение в рамках программ по формированию культуры здорового питания» отражает эффективность предусмотренных

Подпрограммой мер по проведению просветительской работы по формированию культуры здорового питания среди участников образовательного процесса.

В рамках Подпрограммы будут обеспечены следующие результаты:

- повышение эффективности системы организации школьного питания, доступности горячего питания для широкого контингента учащихся;
- увеличение охвата горячим питанием учащихся общеобразовательных организаций;
- совершенствование профессиональной деятельности, обновление компетенций работников сферы школьного питания;
- укрепление материально-технической базы пищеблоков общеобразовательных организаций, внедрение новых форм организации питания;
- улучшение качества питания, обеспечение его безопасности, сбалансированности, позитивная динамика удовлетворённости качеством школьного питания;
- сохранение и укрепление здоровья учащихся общеобразовательных организаций;
- совершенствование системы просветительской работы по формированию культуры здорового питания у участников образовательного процесса.

Сроки реализации Подпрограммы – 2014–2020 годы.

3. Характеристика основных мероприятий Подпрограммы

Подпрограмма содержит 4 основных мероприятия, разработка которых проводилась на основе анализа сложившейся ситуации, возможностей оптимального и своевременного решения существующих проблем.

Основное мероприятие 1 «Совершенствование системы управления организацией школьного питания»

Основное мероприятие 1 направлено на повышение эффективности системы организации школьного питания, доступности горячего питания для широкого контингента учащихся, развитие кадрового потенциала системы школьного питания.

В рамках данного мероприятия будет продолжено методическое сопровождение мероприятий по совершенствованию организации школьного питания, реализована мера по предоставлению субсидии на дотирование питания учащихся муниципальных и негосударственных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов согласно порядку предоставления, расходования и методики определения размера субсидии.

Контроль за целевым использованием средств, выделяемых на реализацию мероприятий Подпрограммы, осуществляется государственным заказчиком – министерством образования Оренбургской области.

Предполагаются проведение мониторинга состояния здоровья и организации питания школьников, зональных семинаров-совещаний по теме «Школьное питание: доступность, качество, организация»; развитие конкурсного движения по выявлению лидеров в организации питания; создание условий для обеспечения учащихся двухразовым горячим питанием.

Одной из основных задач управления организацией питания в общеобразовательных организациях является формирование межведомственной системы контроля. В целях координации, контроля и мониторинга выполнения мероприятий по совершенствованию организации школьного питания планируется создать областной межведомственный координационный совет.

Реализация основного мероприятия 1 направлена на достижение следующих целевых показателей Подпрограммы:

- охват горячим питанием учащихся общеобразовательных организаций;
- удельный вес численности работников школьных пищеблоков, квалифицированных для работы на современном технологическом оборудовании.

В ходе реализации основного мероприятия будут достигнуты следующие результаты:

- увеличение охвата горячим питанием учащихся общеобразовательных организаций до 100 процентов;
- повышение эффективности системы организации школьного питания, доступности горячего питания для широкого контингента учащихся;
- совершенствование профессиональной деятельности, обновление компетенций работников сферы школьного питания.

Основное мероприятие 2 «Модернизация материально-технической базы пищеблоков общеобразовательных организаций»

Основное мероприятие 2 направлено на создание условий для обеспечения учащихся общеобразовательных организаций качественным двухразовым горячим питанием за счёт оснащения школьных столовых современным технологическим оборудованием, внедрения новых форм организации питания.

Реализация основного мероприятия 2 направлена на достижение целевого показателя – доля пищеблоков общеобразовательных организаций, оснащённых современным технологическим оборудованием, внедривших новые формы организации питания.

В ходе реализации основного мероприятия 80 процентов пищеблоков общеобразовательных организаций будут оснащены современным технологическим оборудованием, в 85 общеобразовательных организациях будут внедрены новые формы организации питания учащихся.

Основное мероприятие 3 «Обеспечение качественного и сбалансированного школьного питания в соответствии с возрастными и физиологическими потребностями школьников в пищевых веществах и энергии»

Основное мероприятие 3 направлено на улучшение показателей здоровья учащихся посредством оптимизации рациона школьного питания, расширения ассортимента продуктов питания, использования в рационе питания детей пищевых продуктов, обогащённых витаминами и микронутриентами; организацию диетического питания для нуждающихся школьников; обеспечение общеобразовательных организаций препаратами для профилактической витаминизации.

Реализация основного мероприятия 3 направлена на достижение целевого показателя – доля общеобразовательных организаций, использующих в рационе питания детей продукты, обогащённые витаминами и микронутриентами.

Итоговыми показателями результативности мероприятия будут являться:

- улучшение качества питания, обеспечение его безопасности, сбалансированности;
- позитивная динамика удовлетворённости учащихся качеством школьного питания;
- сохранение и укрепление здоровья учащихся общеобразовательных организаций.

Основное мероприятие 4 «Обеспечение организационно-просветительской работы по формированию культуры здорового питания среди участников образовательного процесса»

Основное мероприятие 4 направлено на реализацию комплекса мероприятий, образовательных программ по формированию культуры питания участников образовательного процесса, повышению гигиенической грамотности.

Реализация основного мероприятия 4 направлена на достижение целевого показателя – удельный вес численности участников образовательного процесса, прошедших обучение в рамках программ по формированию культуры здорового питания.

Реализация данного мероприятия способствует проведению необходимой информационно-образовательной работы по формированию культуры здорового питания среди педагогов, учащихся школ и их родителей (законных представителей), формированию культуры питания у участников образовательного процесса.

4. Характеристика мер государственного регулирования в рамках Подпрограммы

Министерство образования Оренбургской области подписывает соглашения с муниципальными образованиями на участие в реализации Подпрограммы на условиях финансирования.

Муниципальные образования участвуют в реализации Подпрограммы при принятии аналогичных программ, реализуемых за счёт средств местного бюджета.

Порядок предоставления, расходования и методика определения размера предоставляемой из областного бюджета субсидии на дотирование питания учащихся муниципальных общеобразовательных организаций бюджетам городских округов и муниципальных районов будут разработаны в 2013 году.

5. Прогноз сводных показателей государственных заданий Подпрограммы

В рамках Подпрограммы государственные задания не формируются.

6. Информация об участии государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов в реализации Подпрограммы

Участие иных организаций в реализации подпрограммы не предусмотрено.

7. Обоснование объёма финансовых ресурсов, необходимых для реализации Подпрограммы

Объём финансового обеспечения Подпрограммы составляет в 2014–2020 годах 2 455 756,2 тыс. рублей, в том числе:

- на 2014 год – 309 890,3 тыс. рублей;
- на 2015 год – 312 817,3 тыс. рублей;
- на 2016 год – 343 881,8 тыс. рублей;
- на 2017 год – 356 155,8 тыс. рублей;
- на 2018 год – 368 191,1 тыс. рублей;
- на 2019 год – 382 343,8 тыс. рублей;
- на 2020 год – 382 476,1 тыс. рублей.

Основным источником финансирования для реализации основного мероприятия 1 «Совершенствование системы управления организацией школьного питания» являются средства областного бюджета общей сумме 2 455 756,2 тыс. рублей.

Общий объём расходов в рамках реализации этого мероприятия предусмотрен на дотирование питания учащихся муниципальных и негосударственных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, в целях повышения доступности питания для широкого контингента школьников.

Объёмы бюджетных ассигнований Подпрограммы ежегодно корректируются с учётом индекса цен и включаются в закон Оренбургской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

Подпрограмма открыта для дополнительного финансирования из бюджетов муниципальных образований.

Реализация Подпрограммы предусматривает целевое использование денежных средств в соответствии с поставленными задачами, определёнными мероприятиями.

Контроль за целевым использованием средств, выделяемых на реализацию мероприятий Подпрограммы, осуществляется государственным заказчиком – министерством образования Оренбургской области.

Финансирование Подпрограммы в заявленных объёмах позволит достичь поставленной цели.

Информация о расходах областного бюджета по Подпрограмме представлена с расшифровкой по главным распорядителям средств (по ответственному исполнителю и соисполнителям Подпрограммы), по кодам бюджетной классификации и по годам реализации в приложении № 5 к Программе.

На реализацию основных мероприятий: «Модернизация материально-технической базы пищеблоков общеобразовательных организаций общего образования», «Обеспечение качественного и сбалансированного школьного питания в соответствии с возрастными и физиологическими потребностями школьников в пищевых веществах и энергии» и «Обеспечение организационно-просветительской работы по формированию культуры здорового питания среди участников образовательного процесса» финансирование не предусмотрено.

8. Анализ рисков реализации Подпрограммы и описание мер управления рисками

К рискам, которые могут оказать влияние на достижение запланированных целей, относятся:

- неполное финансирование Подпрограммы;
- снижение численности учащихся общеобразовательных организаций,
- охваченных горячим питанием;
- несбалансированность рационов питания, недостаточное содержание в продуктах питания микроэлементов и витаминов, что приведёт к ухудшению состояния здоровья учащихся общеобразовательных организаций;
- отсутствие системы повышения квалификации и переподготовки работников школьных пищеблоков;
- отсутствие кадров, квалифицированных для работы на современном технологическом оборудовании;
- снижение качества профессионально-кадрового состава работников школьных пищеблоков;
- несоответствие материально-технической базы столовых и пищеблоков современным требованиям санитарных правил и нормативов;
- неэффективность механизма организации горячего питания в общеобразовательных организациях, не имеющих пищеблоков;

- отсутствие системы по формированию культуры питания участников образовательного процесса, повышению их гигиенической грамотности;
- низкий уровень информированности педагогов, учащихся, родителей о рациональном питании.

Управление рисками будет осуществляться на основе систематического мониторинга реализации Подпрограммы. Для обеспечения мониторинга и анализа хода реализации Подпрограммы министерство образования ежеквартально представляет в министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области оперативную информацию о ходе выполнения программных мероприятий.

Ежегодно, до 1 февраля, министерство образования готовит доклад о ходе выполнения мероприятий Подпрограммы и эффективности использования финансовых средств и направляет в министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области.

Министерство образования организует размещение на своём официальном сайте в сети Интернет текста утверждённой в установленном порядке Подпрограммы, нормативных правовых актов, принятых для её реализации, а также ежеквартальной информации о ходе её реализации и фактическом финансировании, результатах проверок выполнения программных мероприятий, по итогам года – доклад о реализации Подпрограммы.

9. Методика оценки эффективности Подпрограммы

Оценка степени достижения целей и решения задач Подпрограммы учитывает показатели (индикаторы) эффективности Программы, показатели степени реализации мероприятий и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации и рассчитывается согласно формуле:

$$\text{ППЦ}_i^{\text{Пр}} = \frac{1}{n_i} \sum_{k=1}^{n_i} \text{И}_k^{\text{Пр}i}, \text{ где:}$$

$\text{ППЦ}_i^{\text{Пр}}$ – значение показателя степени достижения целей и решения задач i -й подпрограммы;

n_i – число показателей (индикаторов) i -й подпрограммы;

$\text{И}_k^{\text{Пр}i}$ – соотношение фактического и планового значения k -го показателя (индикатора) достижения целей и решения задач i -й подпрограммы, т.е. фактически показатели степени реализации мероприятий и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации.

Значения $\text{ППЦ}_i^{\text{Пр}}$, превышающие единицу, свидетельствуют о высокой степени эффективности реализации подпрограммы.